



พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอน  
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
พ.ศ. 2542 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ส่วนส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน  
กองพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

# การกระจายอำนาจ (Decentralization) คืออะไร

- การกระจายอำนาจ คือ วิธีการบริหารงานรูปแบบหนึ่งซึ่งจะทำให้เกิดผลในการปฏิบัติงานรวดเร็วขึ้น โดยลดขั้นตอนการทำงานให้สั้นลง
- การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น คือ การแบ่งอำนาจของรัฐซึ่งรวมศูนย์อยู่ที่ส่วนกลางไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแทน





# ระบบการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.

## Centralism

✖ รัฐบาลระดับชาติ มีบทบาทหลักในการบริหารประเทศและจัดบริการสาธารณะ และเป็นผู้กำหนดระบบการกระจายอำนาจอปท. เป็นส่วนประกอบหนึ่งของกลไกการบริหารประเทศของรัฐบาล รัฐบาลมีอำนาจจัดตั้งยุบ กำกับดูแล อปท.

ไทย

## Corporatism

รัฐบาลและท้องถิ่นเน้นความร่วมมือระหว่างกัน ร่วมกันรับผิดชอบ การแบ่งปันทรัพยากร ในขณะที่เดียวกันรัฐบาลและ อปท. ระดับ เข้าไปทำหน้าที่จัดบริการของท้องถิ่นในเขต อปท. ระดับล่าง ได้

ญี่ปุ่น

## Separatism

รัฐบาลในระดับชาติมีพื้นที่การปกครองครอบคลุมทั่วประเทศ แต่มีเขตอำนาจหน้าที่เพียงบางเรื่อง ตามที่กฎหมายกำหนดให้เท่านั้น ในขณะที่รัฐบาลระดับล่างหรืออปท. มีพื้นที่การปกครองที่จำกัดเฉพาะพื้นที่ของตนเอง แต่ก็มีเขตอำนาจหน้าที่กว้างขวางครอบคลุมบริการสาธารณะเกือบทุกด้าน

อเมริกา

## Localism

ถือว่ารัฐบาลท้องถิ่น หรืออปท. เป็นแกนหลักในการจัดบริการสาธารณะทุกประเภท ทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐานทางกายภาพ การพัฒนาเศรษฐกิจ และด้านบริการสังคม รวมถึงด้านสวัสดิการสังคมต่างๆ รัฐบาลในระดับชาติมีหน้าที่ส่งเสริมสนับสนุนให้รัฐบาลท้องถิ่น

ออสเตรเลีย



# ระบบการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.

## ระดับบน Upper Tier

1. รับผิดชอบภารกิจภาพรวม ครอบคลุมทั้งจังหวัด
2. ภารกิจที่ระดับล่างทำไม่ได้
3. ประสานและสนับสนุนระดับล่างให้เกิดการบูรณาการ

## ระดับล่าง Lower Tier

1. ภารกิจเฉพาะพื้นที่ในเขตของตนเอง
2. จัดทำภารกิจตามกฎหมายกำหนด
3. ร้องขอสนับสนุนจากระดับบน

## ความหมายของการปกครองท้องถิ่น

- เป็นการปกครองของชุมชน
- มี Autonomy
- มี Legal Rights
- มีองค์กรที่จำเป็นในการบริหาร
- ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการปกครอง



## องค์ประกอบของการปกครองท้องถิ่น

- มีสถานะตามกฎหมาย (Legal Status)
- มีพื้นที่และระดับ (Area and Level)
- มีการกระจายอำนาจและหน้าที่
- มีองค์กรนิติบุคคล
- มีการเลือกตั้งสมาชิกองค์กรหรือคณะผู้บริหาร
- มีอิสระในการปกครองตนเอง
- มีงบประมาณ และจัดเก็บรายได้ ได้เอง
- มีการกำกับดูแลของรัฐ

## วิธีการในการจัดทำ

### บริการสาธารณะ

- จัดทำเอง
- ร่วมกับนิติบุคคลอื่นจัดทำ

- มอบให้เอกชนจัดทำ

แทน



## วัตถุประสงค์ของการปกครองท้องถิ่น

- เพื่อช่วยแบ่งเบาภาระของรัฐบาล
- เพื่อตอบสนองคนในท้องถิ่นอย่างแท้จริง
- เพื่อความประหยัด
- เป็นสถาบันที่ให้การศึกษารอบอบ

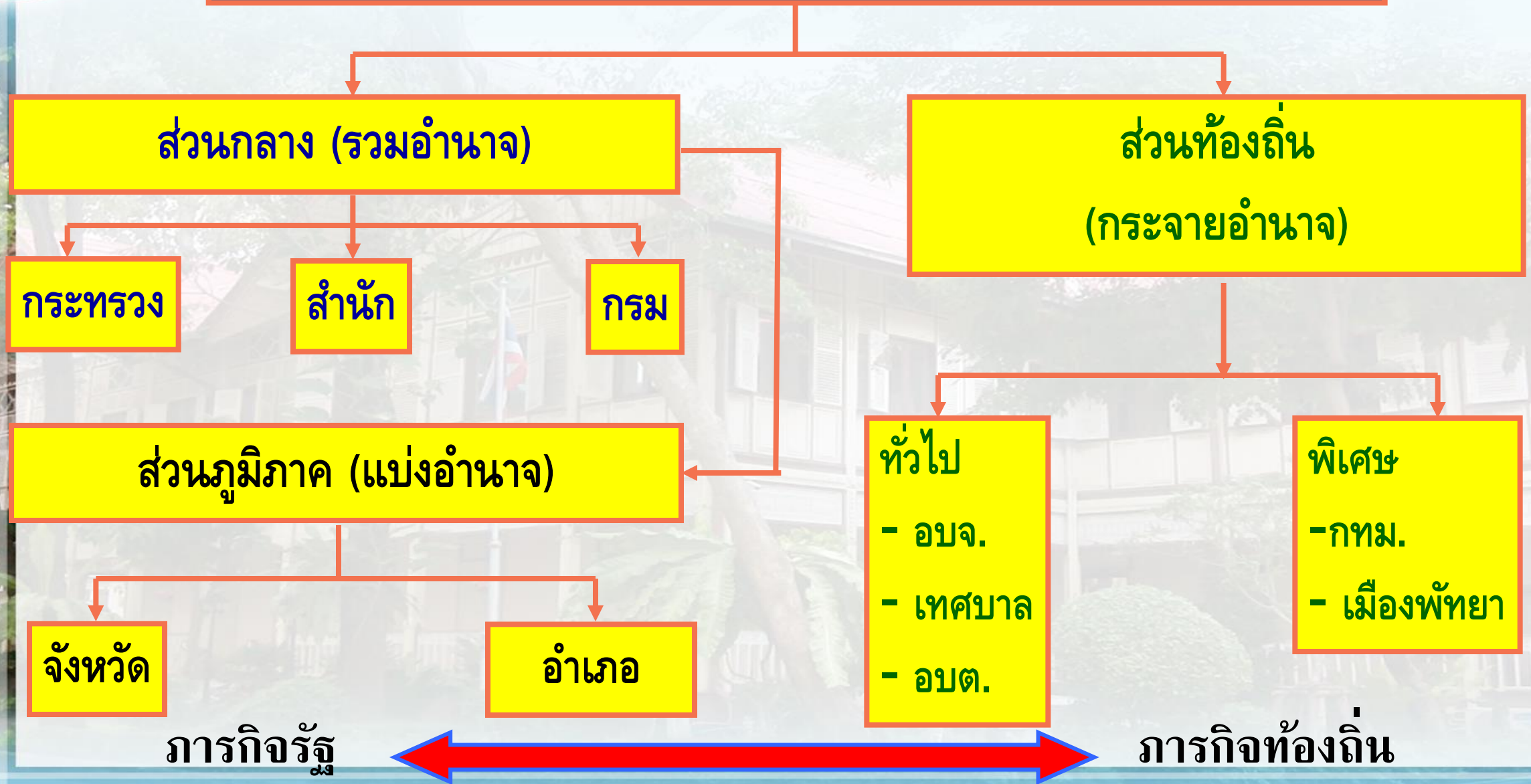
ประชาธิปไตย

## อำนาจหน้าที่

- แบ่งตามลักษณะการทำกิจการบริการสาธารณะ(public service) และการควบคุมตรวจสอบ(police administrative)
- แบ่งตามลักษณะของการบังคับให้ปฏิบัติ(ต้องจัดทำ และเลือกทำ)
- ที่มาของอำนาจหน้าที่(อำนาจหน้าที่โดยแท้ และที่เป็นของรัฐแต่รัฐมอบให้ท้องถิ่นทำแทนรัฐ)



# การจัดโครงสร้างของฝ่ายปกครองของไทย





# ทฤษฎีเกี่ยวกับการจัดทำบริการสาธารณะ

## ความหมาย “บริการสาธารณะ”

กิจกรรมที่ฝ่ายปกครองมีหน้าที่ต้องจัดทำขึ้นเพื่อสนองตอบความต้องการของประชาชนโดยรวม หรือเพื่อเป็นการให้บริการแก่ประชาชนในด้านต่างๆ ไม่ว่าจะเป็ความต้อการพื้นฐานทางสังคมหรือทางด้านเศรษฐกิจ โดยฝ่ายปกครองอาจเป็นผู้ดำเนินการเอง หรือมอบหมายให้บุคคลอื่นเป็นผู้ดำเนินการแทนก็ได้

### ลักษณะการจัดทำบริการสาธารณะ

- การป้องกัน (Protection)
- ให้ความสะดวกและการบริการ (Convenience)
- สวัสดิการ (Welfare)

### หลักเกณฑ์ในการจัดบริการสาธารณะ

- หลักว่าด้วยความเสมอภาค
- หลักว่าด้วยความต่อเนื่อง
- หลักว่าด้วยการปรับปรุงเปลี่ยนแปลง

### แนวคิดการแบ่งอำนาจหน้าที่ระหว่างรัฐกับ อปท.

- เป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐแต่เพียงผู้เดียว
- เป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยแท้

### หลักเกณฑ์ในการแบ่งแยกอำนาจหน้าที่ระหว่างรัฐกับ อปท.

- หลักผลประโยชน์มหาชน
- หลักประสิทธิภาพในการจัดการ
- หลักความรับผิดชอบของท้องถิ่นในการจัดบริการ
- หลักความสามารถของท้องถิ่น
- หลักการกำหนดระดับของหน่วยจัดบริการที่มีความรับผิดชอบสูงสุด
- หลักการกำหนดขนาดของการจัดบริการที่มีประสิทธิภาพสูงสุด
- หลักการจำแนกหน่วยกำหนดนโยบายและหน่วยจัดบริการออกจากกัน
- หลักการกำหนดหน้าที่จัดบริการสาธารณะตามขนาดของกิจการบริการ
- หลักการแบ่งตามประเภทขององค์การในการเป็นผู้จัดบริการสาธารณะ



# บริบทของ อปท. ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2560

## หมวด 5 หน้าที่ของรัฐ

- ดูแลการปฏิบัติตามและการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด
- การดูแลเด็กเล็ก และผู้เรียน
- การบริการสาธารณสุขที่มีคุณภาพ
- การสาธารณสุขปโภคขั้นพื้นฐานที่จำเป็น
- อนุรักษ์/ฟื้นฟู/ส่งเสริมศิลปะวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น
- การศึกษาผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม
- การเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

## หมวด 6 แนวนโยบายแห่งรัฐ

- จัดให้มียุทธศาสตร์ชาติ
- ปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
- พัฒนาระบบบริหารราชการทั้งส่วนกลางส่วนภูมิภาค และท้องถิ่น โดยต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้การจัดทำบริการสาธารณสุขและการใช้จ่ายเงินมีประสิทธิภาพ
- ส่งเสริมให้ประชาชนและชุมชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองในระบอบประชาธิปไตย

## หมวด 14 การปกครองท้องถิ่น

- การจัดตั้ง อปท. ให้คำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนและความสามารถในการปกครอง
- อปท. มีหน้าที่และอำนาจในการดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ
- ให้มีกฎหมายเกี่ยวกับกลไกและขั้นตอนในการกระจายหน้าที่และอำนาจ
- ให้มีกฎหมายรายได้ท้องถิ่นโดยจัดระบบภาษีหรือจัดสรรภาษีที่เหมาะสม
- อปท. มีอิสระ การกำกับดูแลทำเท่าที่จำเป็น





# กระบวนการกระจายอำนาจ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ (มาตรา ๒๘๔)



พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ พ.ศ. ๒๕๔๒



แผนการกระจายอำนาจ



แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ



ถ่ายโอน งาน เงิน คน สู่อปท.



ประชาชน/ผู้รับบริการ



# พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

## คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

นายกรัฐมนตรี หรือ  
รองนายกรัฐมนตรี  
ซึ่งนายกรัฐมนตรี  
มอบหมายเป็นประธาน

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย  
ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวง  
ศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข  
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เลขาธิการ ก.พ. เลขาธิการ  
คณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม  
แห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ  
และอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
12 คน  
(ผู้บริหาร อบจ. 2 คน,  
ผู้บริหารเทศบาล 3 คน,  
ผู้บริหาร อบต. 5 คน,  
ผู้บริหาร กทม., ผู้บริหารเมืองพัทยา หรือ  
ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่  
มีกฎหมายจัดตั้งขึ้นรวม 2 คน

ผู้ทรงคุณวุฒิ 12 คน  
(บุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ  
ในด้านการบริหารราชการแผ่นดิน  
ด้านการพัฒนาท้องถิ่น  
ด้านเศรษฐศาสตร์ ด้านการปกครอง  
ท้องถิ่นในสาขารัฐศาสตร์หรือ  
รัฐประศาสนศาสตร์  
และด้านกฎหมาย)

มีวาระ 4 ปี  
ไม่เกิน 2  
วาระติดกัน

หัวหน้าสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นเลขานุการคณะกรรมการ



# พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

## อำนาจและหน้าที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. จัดทำแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและแผนปฏิบัติการเพื่อขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี และรายงานต่อรัฐสภา
2. กำหนดการจัดระบบการบริการสาธารณะตามอำนาจและหน้าที่ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง
3. ปรับปรุงสัดส่วนภาษีและอากร และรายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง
4. กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจจากราชการส่วนกลางและราชการส่วนภูมิภาคให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



# พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

## อำนาจและหน้าที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ต่อ)

5. ประสานการถ่ายโอนข้าราชการ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น และพนักงานรัฐวิสาหกิจระหว่างส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับการกำหนดอำนาจและหน้าที่การจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน เงินงบประมาณที่ราชการส่วนกลางโอนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
6. เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีให้มีการกระจายอำนาจการอนุมัติหรือการอนุญาตตามที่มีกฎหมายบัญญัติให้ต้องขออนุมัติหรือขออนุญาตไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
7. เสนอแนะมาตรการด้านการเงิน การคลัง การภาษีอากร การงบประมาณและการรักษาวินัยทางการเงิน การคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
8. เสนอแนะการตราพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา ออกกฎกระทรวง ประกาศ ข้อบังคับ ระเบียบ และคำสั่งที่จำเป็น เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรี



# พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

## อำนาจและหน้าที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ต่อ)

9. เร่งรัดให้มีการตราพระราชบัญญัติ ออกกฎกระทรวง ประกาศ ข้อบังคับ ระเบียบ และคำสั่งที่จำเป็นเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
10. เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการจัดสรรเงินงบประมาณที่จัดสรรเพิ่มขึ้นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนกลาง
11. พิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามความจำเป็น
12. เสนอแนะระบบตรวจสอบและการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น



# พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

## อำนาจและหน้าที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ต่อ)

13. เสนอความเห็นต่อนายกรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการในกรณีที่น่าจะปรากฏว่าส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจไม่ดำเนินการตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
14. เสนอรายงานเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง
15. ออกประกาศกำหนดตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้
16. ปฏิบัติการอื่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้และกฎหมายอื่น



# พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

## ก.ก.ถ.

ทำหน้าที่ในการจัดระบบการจัดทำ  
บริการสาธารณะโดยกำหนดขอบเขต  
ของอำนาจและหน้าที่ระหว่างรัฐกับ  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและระหว่าง  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง

## แผนการกระจายอำนาจ

กำหนดกรอบระยะเวลาในการถ่ายโอน  
ภารกิจ และการกำหนดขอบเขตความ  
รับผิดชอบในการให้บริการสาธารณะ  
ระหว่างรัฐกับ อปท. และระหว่าง อปท.  
ด้วยกันเอง

## แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอน

กำหนดขั้นตอนและวิธีการปฏิบัติ  
ในการถ่ายโอนภารกิจ โดยจำแนกเป็น  
6 ด้าน 245 เรื่อง ในภารกิจ 50 กรม  
11 กระทรวง

# อำนาจหน้าที่ของ อปท.

ตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. พ.ศ. 2542



## กรุงเทพมหานคร (ตามมาตรา 16 และมาตรา 17)

### เทศบาล, อบต.เมืองพัทยา (ตามมาตรา 16)

### อบจ. (ตามมาตรา 17)

1. การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง
2. การจัดให้มีและบำรุงรักษาทางบก ทางน้ำและทางระบายน้ำ
3. การจัดให้มีและควบคุมตลาด ท่าเทียบเรือ ท่าข้ามและที่จอดรถ
4. การสาธารณสุขโรคและการก่อสร้างอื่นๆ
5. การสาธารณสุขการ
6. การส่งเสริม การฝึก และการประกอบอาชีพ
7. การพาณิชย์ และการส่งเสริมการลงทุน

1. การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเองและประสานการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตามระเบียบ ที่คณะรัฐมนตรีกำหนด
2. การสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นในการพัฒนาท้องถิ่น
3. การประสานและให้ความร่วมมือในการปฏิบัติหน้าส่วนท้องถิ่นอื่น
4. การแบ่งสรรเงินซึ่งตามกฎหมายจะต้องแบ่งให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น





# แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่

## องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- **ภารกิจที่จะต้องถ่ายโอน 6 ด้าน จำนวน 245 ภารกิจ**
  1. **ด้านโครงสร้างพื้นฐาน** : ถนน, สะพาน, แหล่งน้ำ, ระบบประปา, สถานีสูบน้ำฯ
  2. **ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต** : การจัดสวัสดิการสังคม, การศึกษา, ศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก , อาหารเสริม (นม) ,อาหารกลางวัน , ส่งเสริมสุขภาพ
  3. **ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย** : ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย  
คุ้มครองผู้บริโภค
  4. **ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว** : จัดทำแผนพัฒนา แผนการท่องเที่ยว โรงงานอุตสาหกรรม ทะเบียนพาณิชย์
  5. **ด้านบริหารจัดการและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** : ควบคุม ไฟป่า, บำบัดน้ำเสีย , จัดการขยะมูลฝอย , ดูแลที่สาธารณประโยชน์
  6. **ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น** : โบราณสถาน



## กระจายอำนาจ : ด้านภารกิจ

ผลการถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ 1 (พ.ศ. 2545 - 2549)

ด้าน	ภารกิจที่ถ่ายโอน	ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ถ่ายโอน	หมายเหตุ
1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	87	74	13	
2. ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต	103	78	25	
3. ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	17	5	15	
4. ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว	19	10	9	
5. ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติสิ่งแวดล้อม	17	16	-	ถอน 1 เรื่อง เนื่องจากไม่มีภารกิจถ่ายโอน
6. ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่น	2	2	-	
รวม	245	185	59	ถอน 1 เรื่อง

## สรุปผลการถ่ายโอนภารกิจตามแผนปฏิบัติการฯ ฉบับที่ 2

ด้าน	จำนวนภารกิจ ที่ถ่ายโอน	ถ่ายโอนแล้ว	ยังไม่ได้ถ่ายโอน
1. ด้านโครงสร้างพื้นฐาน	45	34	11
2. ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต	19	9	10
3. การจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย	22	8	14
4. การวางแผนการส่งเสริมการลงทุนพาณิชยกรรม และการท่องเที่ยว	18	16	2
5. การบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม	8	7	1
6. การศิลปวัฒนธรรมจารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น	2	2	-
รวม	114	76	38

# สรุปการถ่ายโอนงบประมาณไปสู่ อปท. เพิ่มขึ้นทุก ๆ ปี ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2543 ถึงปัจจุบัน



ปี พ.ศ.	รายได้ รัฐบาล	รายได้ ท้องถิ่น	สัดส่วนรายได้ (ร้อยละ)	ปี พ.ศ.	รายได้รัฐบาล	รายได้ท้องถิ่น	สัดส่วนรายได้ (ร้อยละ)
2543	749,948	99,963	13.33	2553	1,350,000	340,995	25.25
2544	772,574	153,531	20.57	2554	1,650,000	431,225	26.14
2545	803,651	176,155	21.99	2555	1,980,000	527,467	26.64
2546	829,496	184,066	22.19	2556	2,100,000	572,670	27.27
2547	1,063,600	241,947	22.75	2557	2,275,000	622,625	27.37
2548	1,250,000	293,750	23.75	2558	2,325,000	646,343	27.80
2549	1,360,000	327,113	24.05	2559	2,330,000	657,000	28.16
2550	1,420,000	357,424.15	25.17	2560	2,345,000	687,891	29.33
2551	1,495,000	376,740	25.20	2561	2,450,000	720,818	29.42
2552	1,604,640	414,382	25.26	2562	2,550,000	752,250	29.50



# การถ่ายโอนบุคลากรมาสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมทั้งหมด 10,361 คน แบ่งเป็นข้าราชการ 6,246 คน ลูกจ้างประจำ และลูกจ้างชั่วคราว 4,115 คน



## ผลการถ่ายโอนบุคลากร (พ.ศ. 2546 – 2550)

ส่วนราชการ	ข้าราชการ (คน)	ลูกจ้างประจำ (คน)	รวม (คน)
ระยะที่ 1 ปีงบประมาณ 2546	1,310	2,801	4,111
1. กรมโยธาธิการ	135		135
2. กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน	-	1,208	1,208
3. กรมทรัพยากรธรณี	-	14	14
4. กรมประชาสัมพันธ์	10	5	15
5. สนง.เร่งรัดพัฒนาชนบท	1,165	1,574	2,739



## ผลการถ่ายโอนบุคลากร (พ.ศ. 2546 – 2550)



ส่วนราชการ	ข้าราชการ (คน)	ลูกจ้างประจำ (คน)	รวม (คน)
ระยะที่ 2 ปีงบประมาณ 2548	68	280	348
1. กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ	68	83	151
2. กรมส่งเสริมสหกรณ์	-	197	197
ระยะที่ 3 ปีงบประมาณ 2549-2550	4,868	1,034	5,902
1. ครูและบุคลากรทางการศึกษา	4,789	1,017	5,806
2. กระทรวงสาธารณสุข (สถานีอนามัย)	79	17	96
<b>รวม ระยะ 1 - 3</b>	<b>6,246</b>	<b>4,115</b>	<b>10,361</b>



# ความแตกต่างระหว่างอำนาจบังคับบัญชา กับ อำนาจกำกับดูแล

ประเด็นการพิจารณา	อำนาจการบังคับบัญชา	อำนาจการกำกับดูแล
1. องค์กร	เป็นนิติสัมพันธ์ภายในองค์กร	เป็นนิติสัมพันธ์ระหว่างองค์กร
2. ลักษณะการกระทำ	โดยทั่วไปเป็นคำสั่งภายในของฝ่ายบริหาร	เป็นคำสั่งทางปกครอง
3. ขอบเขตของอำนาจ	มีอยู่อย่างกว้างขวางทั้งในด้านความชอบด้วยกฎหมายและความเหมาะสม	มีจำกัดเฉพาะความชอบด้วยกฎหมายเท่านั้น
4. ที่มาของอำนาจ	ไม่จำเป็นต้องมีกฎหมายบัญญัติโดยชัดแจ้ง	มีได้เท่าที่มีกฎหมายบัญญัติไว้เท่านั้น

## สรุปภาพรวมของการกระจายอำนาจที่ผ่านมา

เห็นได้ว่า ไม่ประสบความสำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้ เมื่อพิจารณาจากกรอบระยะเวลาที่กฎหมายและแผนกระจายอำนาจกำหนด

ประการแรก พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 30 กำหนดการถ่ายโอนภารกิจการให้บริการสาธารณะที่รัฐดำเนินการอยู่ ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายในกำหนดเวลาไม่เกิน 10 ปี (พ.ศ.2544 - 2553 ) ซึ่งล่วงเลยระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดมาแล้ว แต่การถ่ายโอนภารกิจยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ



## ประการสอง แผนการกระจายอำนาจ ได้กำหนดวิสัยทัศน์การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นไว้ว่า

- ❖ ในช่วง 4 ปีแรก (พ.ศ. 2544 - 2547) เป็นช่วงเวลาของการสร้างความพร้อมในการรองรับการถ่ายโอนภารกิจ บุคลากร งบประมาณ และการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
- ❖ สิ้นสุดระยะเวลาการถ่ายโอนในปีที่ 10 (พ.ศ. 2553) มีการปรับบทบาทของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภารกิจถ่ายโอน รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้อง
- ❖ หลังจากปีที่ 10 (พ.ศ. 2554) เป็นต้นไป ประชาชนจะมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น สามารถเข้าถึงบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

ในข้อเท็จจริง ปัจจุบันการถ่ายโอนภารกิจก็ยังไม่สามารถดำเนินการได้เสร็จสิ้นแม้ระยะเวลาได้ล่วงเลยมาประมาณ 6 ปี คณะกรรมาธิการขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการปกครองท้องถิ่น เห็นความสำคัญของการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังมีปัญหาอยู่ รวมทั้งเห็นความจำเป็นที่จะต้องมีการปฏิรูปแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดผลในทางปฏิบัติอย่างแท้จริง จึงได้จัดทำรายงานแผนปฏิรูปฉบับนี้ขึ้น

# ปัญหาของการกระจายอำนาจที่ผ่านมา



1. การดำเนินนโยบายกระจายอำนาจขาดความจริงจัง
2. การจัดทำแผนการกระจายอำนาจและการจัดทำแผนปฏิบัติการฯ ขาดความต่อเนื่อง จนส่งผลให้การกระจายอำนาจทางด้านภารกิจ งบประมาณ และบุคคลไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขาดความต่อเนื่องไปด้วย

# ปัญหาของการกระจายอำนาจที่ผ่านมา



3. กระบวนการถ่ายโอนมีลักษณะบนลงล่างให้ความสำคัญแก่ส่วนราชการ โดยไม่คำนึงถึงความพร้อม และความสมัครใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการ ไม่ได้พิจารณาถึงแผนรองรับการถ่ายโอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขาดการจัดทำ และสอบถามถึงความพร้อมและความสมัครใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในแต่ละประเภทที่รับการถ่ายโอน ในขณะที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท มีความสามารถในการจัดเก็บรายได้ไม่เท่ากัน ตลอดจนมีบุคลากรที่มีทักษะความรู้ ความสามารถทางเทคนิคที่แตกต่างกัน

# ปัญหาของการกระจายอำนาจที่ผ่านมา



4. การถ่ายโอนดำเนินการไม่สมบูรณ์ครบถ้วน ส่วนราชการที่ถ่ายโอนมุ่งเน้นเฉพาะการถ่ายโอนภารกิจตามที่กำหนดไว้ในแผนการกระจายอำนาจฯ และแผนปฏิบัติการฯ โดยไม่คำนึงถึงการถ่ายโอนงบประมาณและบุคลากร รวมทั้ง การแก้ไขระเบียบ/กฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง

5. การถ่ายโอนภารกิจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เป็นไปตามแผนปฏิบัติการ และไม่สามารถถ่ายโอนภารกิจคืนส่วนราชการเดิมได้ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง มีความพร้อมในการรับโอนภารกิจไม่เท่ากัน



6. องค์กรขับเคลื่อนนโยบายกระจายอำนาจขาดประสิทธิภาพและขาดเอกภาพในการดำเนินงาน ในปัจจุบันสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ เน้นบทบาทในการทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการในการประชุมของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ ขาดการประสานงานกับส่วนราชการ และไม่สามารถบังคับให้ส่วนราชการปฏิบัติตามแผนได้ ขาดแรงผลักดันให้เกิดการกระจายอำนาจอย่างแท้จริง ตลอดจนขาดการประสานงานกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และมีการทำงานที่ซ้ำซ้อนกันในบางภารกิจที่ส่งผลให้ขาดเอกภาพในการดำเนินงาน



**(ร่าง) แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอน  
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น ฉบับที่ 3 พ.ศ. ....**



# หลักการถ่ายโอนภารกิจ



กรณีที่มีการถ่ายโอนภารกิจให้ อปท. แล้ว



**โอนเกินขอบเขต หรือผิดหลักการ หรือเงื่อนไข**

ให้มีการทบทวนโดยยื่นคำร้องต่อคณะอนุกรรมการอำนวยการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ระดับจังหวัด เพื่อดำเนินการตรวจสอบ และเสนอความเห็นต่อ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาเป็นรายกรณีไป

**หากเกินขีดความสามารถ ไม่สามารถดำเนินการได้**

หากเกินขีดความสามารถ และไม่สามารถดำเนินการได้ ไม่ว่าจะกรณีใดๆ ให้ถือเป็นหน้าที่ของ อปท. ต้องร้องขอความช่วยเหลือจาก อปท. ขนาดใหญ่หรือส่วนราชการดำเนินการไปพลางก่อน โดยยังถือเป็นทรัพย์สิน/กรรมสิทธิ์ หรือหน้าที่ของ อปท. กรณีเกินขีดความสามารถของ อปท. ที่ร้องขอ ให้เสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาเป็นรายกรณีไป



สำนักงาน ก.ก.ถ.  
และส่วนราชการ  
มีหน้าที่เตรียม  
ความพร้อม  
ฝึกอบรม / จัดทำ  
คู่มือ



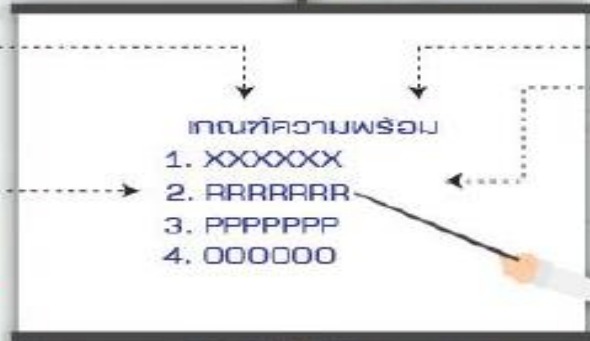
พิจารณารายได้ / บุคลากร /  
ค่าใช้จ่าย / ประสิทธิภาพ / คุณภาพ  
หากไม่ผ่านเกณฑ์ประเมินให้ยื่น  
อุทธรณ์ต่อ ก.ก.ถ.



หากเทศบาล และ  
อบต. ยังไม่พร้อม  
รับโอน อาจถ่าย  
โอนให้ อบจ. ไป  
ดำเนินการปลาง  
ก่อน

หลักการถ่ายโอน

## ความพร้อม อบต.





## การถ่ายโอนงานและทรัพย์สิน

1. ภารกิจที่ถ่ายโอนสำนักงบประมาณควรจัดสรรงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานให้กับส่วนราชการที่ถ่ายโอน **และไม่สมควรจัดสรรงบประมาณ ให้ภารกิจที่ถ่ายโอนอีก**
2. การถ่ายโอนภารกิจของรัฐให้ อปท. ให้มีการทำบัญชีส่งมอบต่อกัน เช่น ภารกิจ งบประมาณ บุคลากร และทรัพย์สิน ต้องผ่านผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะประธานคณะกรรมการอำนวยการฯ ระดับจังหวัด
3. ภารกิจที่ถ่ายโอนจะต้องไม่เป็นภาระ หรือเพิ่มภาระให้แก่ อปท. ต้องซ่อมแซมทรัพย์สินที่จะส่งมอบให้อยู่ในสภาพใช้งานได้
4. การถ่ายโอนภารกิจให้ดำเนินการตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการ
5. การถ่ายโอนภารกิจโดยทั่วไป ให้โอนทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องให้ อปท. ด้วย **กรณีเป็นที่ดิน ราชพัสดุให้กรมธนารักษ์ยกเว้นค่าเช่า และค่าธรรมเนียม**

## การถ่ายโอนงานและทรัพย์สิน (ต่อ)

6. ภารกิจที่ถ่ายโอนให้ อปท. ต้องได้รับสิทธิและข้อยกเว้น เสมือนที่ส่วนราชการเคยปฏิบัติอยู่ ก่อนการโอน
7. **การถ่ายโอนต้องคำนึงถึงความคุ้มค่า และประหยัด** จากขนาดการลงทุนที่เหมาะสม หรือหากไม่สามารถดำเนินการได้ลำพัง ให้สามารถร่วมกันดำเนินการในรูปแบบความร่วมมือหรือสหการ
8. อปท. ใด เมื่อได้รับการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานรัฐ และการบริการสาธารณะดังกล่าว จะต้องดำเนินการทั้งในและนอกพื้นที่จังหวัด อปท. จะต้องดำเนินการตามภาระหน้าที่ที่ได้รับและต้องไม่น้อยกว่าเดิม เช่น สถานศึกษา สถานพยาบาล สถานสงเคราะห์คนชรา เป็นต้น
9. กรณีอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะใดของ อปท. มิได้กำหนดตามอำนาจ อปท. ใด แต่เมื่อคำนึงถึงความเหมาะสมและประสิทธิภาพของการบริการสาธารณะที่ประชาชนได้รับแล้ว สมควรให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ อปท. นั้น โดยเสนอให้ ก.ก.ถ. พิจารณาออกประกาศกำหนดอำนาจหน้าที่ของ อปท. นั้นต่อไป

## การถ่ายโอนงานและทรัพย์สิน (ต่อ)

10. ภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนไปแล้ว อปท. สามารถจะต่อยอดพัฒนาภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนให้มีขอบเขตกว้างขวางขึ้น

11. เมื่อส่วนราชการได้ถ่ายโอนภารกิจไปแล้ว ยังคงมีหน้าที่ฝึกอบรมสร้างความพร้อมให้แก่ อปท. และติดตามผลการดำเนินงานภายหลังการถ่ายโอน รวมทั้งเป็นพี่เลี้ยงให้ความช่วยเหลือ สนับสนุน ให้คำปรึกษา และกำกับดูแลตามกฎหมาย ระเบียบและมาตรฐานที่กำหนด

12. ให้ส่วนราชการที่ได้ถ่ายโอนภารกิจมีหน้าที่รายงานความก้าวหน้าและอุปสรรคในการดำเนินการภารกิจของ อปท. ต่อ ก.ก.ถ. เพื่อพิจารณาปรับปรุงบริการให้มีคุณภาพและมาตรฐาน

## ระยะเวลาการถ่ายโอนภารกิจ



1. **ภารกิจที่ไม่ต้องแก้ไขกฎหมาย** ให้ส่วนราชการเร่งถ่ายโอนโดยทันที แต่ไม่จำเป็นต้องถ่ายโอนไปพร้อมกันขึ้นอยู่กับความพร้อมและศักยภาพของ อปท. แต่ละแห่ง ทั้งนี้ ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563
2. **ภารกิจที่ต้องแก้ไขกฎหมาย** ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับการถ่ายโอนภารกิจให้ อปท. ดำเนินการยกร่างแก้ไขปรับปรุงกฎหมายหรือกฎหรือระเบียบหรือประกาศหรือคำสั่ง ที่เกี่ยวข้องให้แล้วเสร็จภายใน 180 วัน นับแต่วันที่แผนปฏิบัติการฯ มีผลบังคับใช้
3. **ภารกิจที่ต้องมีการประเมินความ** ให้ส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจจัดทำเกณฑ์ประเมินความพร้อมหรือทบทวน ปรับปรุงเกณฑ์ประเมินความพร้อมสำหรับ อปท. เสนอ ก.ก.ถ. พิจารณาภายใน 180 วัน นับแต่วันที่แผนปฏิบัติการฯ มีผลบังคับใช้



## หลักการและแนวทางการบริหารแผน

1. เน้นการเพิ่มประสิทธิภาพแก่ อปท. และทำความเข้าใจกับส่วนราชการที่ถ่ายโอน ให้เห็นถึงความสำคัญของการถ่ายโอนภารกิจ และให้ อปท. เป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะ
2. ให้มีกลไกการบริหารการถ่ายโอนภารกิจทั้งในระดับส่วนกลาง ระดับจังหวัด และระดับท้องถิ่น หรือกลไกเฉพาะด้าน ซึ่งจัดตั้งขึ้นในภารกิจที่มีความซับซ้อน
3. มาตรการเร่งรัดการถ่ายโอนให้เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการฯ และกำหนดให้ภารกิจที่ถ่ายโอนเป็นตัวชี้วัดผลการปฏิบัติงานของส่วนราชการที่ถ่ายโอนภารกิจ
4. กลไกสนับสนุนการถ่ายโอนภารกิจ ได้แก่ สำนักงาน ก.พ. , สำนักงาน ก.พ.ร. , สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ต้องสนับสนุนและช่วยเหลือส่วนราชการและ อปท. ในการถ่ายโอนภารกิจ

## กลไกทางการบริหารแผนปฏิบัติการ





## (ร่าง) แผนกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ฉบับที่ 3

แผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ฉบับที่ 3 รวม 7 แผน ดังนี้

1. แผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ
2. แผนปฏิบัติการฯ ด้านการเงิน การคลัง และงบประมาณ
3. แผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนบุคลากรและการพัฒนาทรัพยากรบุคคลของ อปท. เพื่อรองรับการกระจายอำนาจ
4. แผนปฏิบัติการฯ ด้านการจัดระบบความสัมพันธ์ระหว่าง อปท. ด้วยกันเอง และ อปท. กับราชการบริหารส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค รัฐวิสาหกิจ และภาคเอกชน
5. แผนปฏิบัติการฯ ด้านเสริมสร้าง และสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ชุมชนท้องถิ่น และประชาสังคม
6. แผนปฏิบัติการฯ ด้านการติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการกระจายอำนาจให้แก่ อปท.
7. แผนปฏิบัติการฯ ด้านการปรับปรุงแก้ไข

# แผนปฏิบัติการฯ ด้านการถ่ายโอนภารกิจ

## 4. ภารกิจใหม่

(ถ่ายโอนเพิ่มเติม)

### ภารกิจใหม่

1. ศูนย์พัฒนาคุณภาพชีวิตและส่งเสริมอาชีพผู้สูงอายุ (ศพอส.)
2. การสงเคราะห์ในการจัดการศพผู้สูงอายุตามประเพณี
3. งานอาสาสมัครดูแลผู้สูงอายุที่บ้าน (อผส.)
4. การอนุญาตให้จัดตั้งสุสาน และฌาปนสถาน
5. การควบคุมการปิดป้ายแสดงราคาสินค้า
6. การควบคุมแรงงานต่างด้าว



# แผนปฏิบัติการฯ ด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

## ผลการดำเนินงานตามแผน 1 และ 2

กฎหมาย	57 ฉบับ
แก้ไขแล้ว	32 ฉบับ 56.14 %
ระหว่างแก้ไข	14 ฉบับ 24.56 %
ยังไม่แก้ไข	11 ฉบับ 19.30 %



# แผนปฏิบัติการฯ ด้านการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

2. ด้านสังคม	แนวทางการปรับปรุงกฎหมาย
2.13 พ.ร.บ. จราจรทางบก พ.ศ. 2522	○ ให้ อปท. เป็นเจ้าพนักงานจราจรและพนักงานเจ้าหน้าที่ควบคุมจราจร แต่งตั้งอาสาสมัครจราจร
2.14 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการเปรียบเทียบปรับ	○ ให้ อปท. มีอำนาจเปรียบเทียบปรับตามกฎหมาย ในความผิดไม่สูงกว่าลหุโทษ หรือมีโทษปรับสถานเดียว (พ.ร.บ. การสาธารณสุข พ.ร.บ.การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535)
2.15 พ.ร.บ. การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521	○ ให้ กรมการจัดหางานแจ้งข้อมูลการหางานของคนต่างด้าวแก่ อปท. และรายได้ให้เป็นของ อปท.



# องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอนาคต

1. อปท. เป็นหน่วยงานหลักในการจัดบริการสาธารณะ
2. อปท. ใหญ่ขึ้น (งาน เงิน คน)
3. อปท. มีจำนวนน้อยลง
4. อปท. ต้องพึ่งตนเองมากขึ้น
5. อปท. ต้องเน้นภารกิจการศึกษา และคุณภาพชีวิตมากขึ้น
6. อปท. ใช้เทคโนโลยีมากขึ้น
7. เป้าหมายสุดท้าย คือ ความอยู่ดี มีสุขของประชาชนในท้องถิ่น

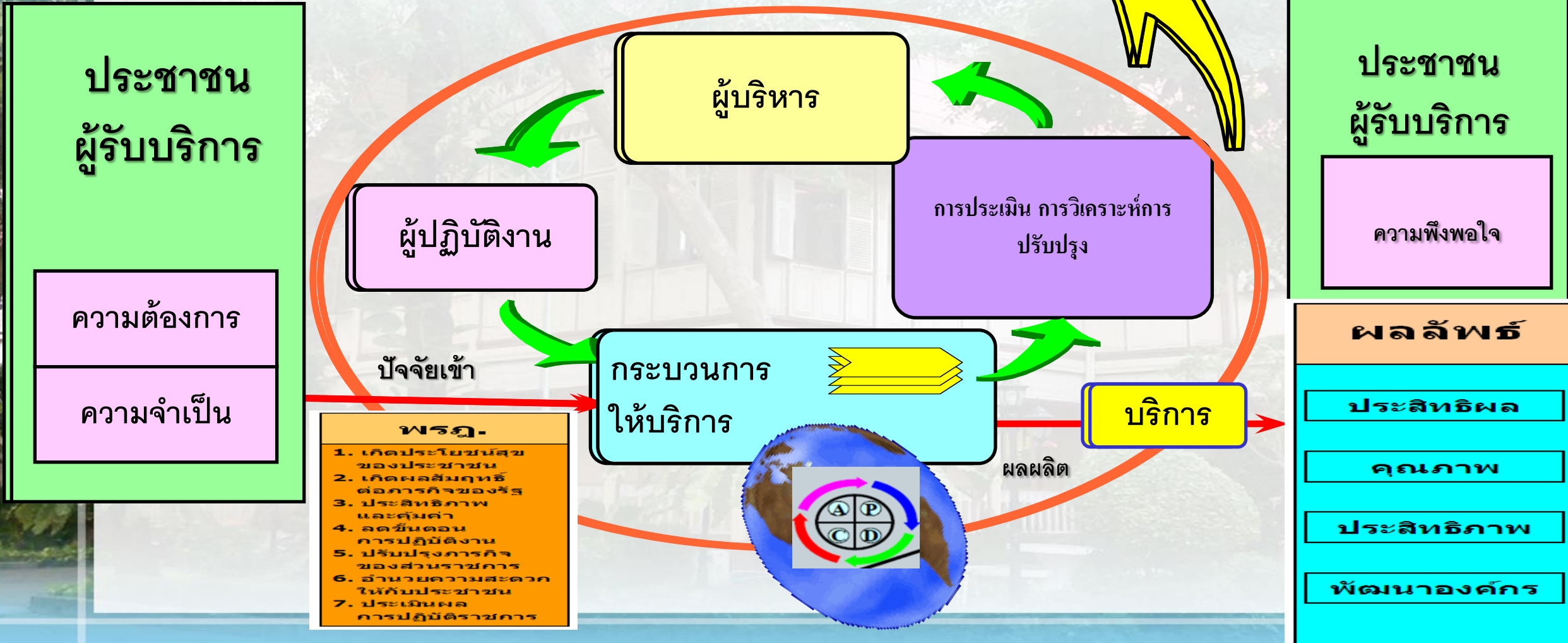


# แนวทางการบริหารงานของ อปท. ในอนาคต

1. ให้ความสำคัญกับภารกิจตามกฎหมายจัดตั้งและภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน + ปัญหา + ความต้องการของประชาชน
2. ใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นที่สอดคล้องและเชื่อมโยงเป็นเครื่องมือในการทำงาน
3. ยึดหลักธรรมาภิบาล (คุ้มค่า โปร่งใส มีส่วนร่วม ตรวจสอบได้)
4. การใช้จ่ายงบประมาณอย่างมีประสิทธิภาพและประโยชน์สูงสุด
5. มาตรฐานการบริการสาธารณะ + ดีกว่าเดิม + ขยายกลุ่มเป้าหมายให้ครอบคลุม



# การพัฒนาและปรับปรุง คุณภาพการให้บริการของ อปท.





## เอกสารค้นคว้าเพิ่มเติม

1. พรบ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542
2. พรบ.กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2549
3. ภารกิจที่ถ่ายโอนแล้วตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ 1) พ.ศ. 2545
4. ภารกิจที่ถ่ายโอนแล้วตามแผนปฏิบัติการฯ (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551
5. ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง การบังคับใช้แผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551